**Сводный отчет**

о результатах проведения оценки регулирующего

воздействия проекта муниципального нормативного правового акта,

предусматривающего введение правового регулирования

1. Общая информация

1.1. Разработчик: департамент дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери (Департамент ДХБиТ).

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: постановление администрации города Твери «О внесении изменений в постановление администрации города Твери от 14.04.2016 № 635 «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Твери и признании утратившими силу постановлений администрации города Твери».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: апрель 2018 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: отсутствие в правовой норме положений, предусмотренных федеральным законодательством, изменение уполномоченного органа, ответственного за проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок, недопущение ограничения конкуренции и необходимость уточнения порядка объявления открытого конкурса, порядка действий уполномоченных лиц и участников открытого конкурса, перечня документов, прилагаемых к заявлению претендента на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок, критериев оценки транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок, влияющих на качество перевозок и количества баллов, начисляемых претенденту за характеристики и срок эксплуатации транспортных средств.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: улучшение качества обслуживания населения и безопасности при осуществлении перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери, участие в открытом конкурсе наибольшего количества претендентов на право осуществления перевозок, исключение недобросовестной конкуренции, уменьшение временных и материальных затрат участника открытого конкурса при предоставлении документов на конкурс.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: уточнение порядка объявления открытого конкурса, порядка действий уполномоченных лиц и участников открытого конкурса, предоставления конкурсной документации, требований к содержанию, форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе, оснований допуска и отказа в допуске претендентов к участию в открытом конкурсе, характеристик транспортных средств, предлагаемых претендентом для осуществления регулярных перевозок, шкалы для оценки критериев.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (заполняется только в случае проведения углубленной ОРВ): -.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (заполняется только в случае проведения углубленной ОРВ): -.

1.9. Контактная информация исполнителя у разработчика:

Ф.И.О.: Зиновьев Игорь Васильевич.

Должность: главный специалист, юрист департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери.

Телефон: 8(4822) 34-65-45. Адрес электронной почты: dorogi@adm.tver.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой

направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы: недопущение ограничения конкуренции и необходимость внесения изменения в порядок проведения открытого конкурса и оценки и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: на основании анализа действующего законодательства и информации уполномоченного лица органа местного самоуправления, осуществляющего деятельность по организации пассажирских перевозок.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие перевозку пассажиров автомобильным транспортом в границах города Твери, население города Твери.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: ограничение конкуренции, временные и материальные затраты участника открытого конкурса при предоставлении документов на конкурс.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: организация регулярных перевозок, включающая в себя реализацию комплекса организационных мероприятий, направленных на обеспечение бесперебойности и безопасности регулярных перевозок, и качественного удовлетворения потребностей населения города Твери в регулярных перевозках по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Твери (далее - маршруты регулярных перевозок) должна отвечать критериям безопасности дорожного движения, качества регулярных перевозок, доступности и гарантированности транспортных услуг для населения в части регулярных перевозок, единого порядка организации регулярных перевозок, в том числе по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок, сочетания муниципального и рыночного регулирования отношений в сфере организации регулярных перевозок, равного доступа перевозчиков к осуществлению перевозок, обеспечения добросовестной конкуренции при организации регулярных перевозок.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: решение указанных проблем входит в полномочия органов местного самоуправления.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: на территории других субъектов Российской Федерации установилась аналогичная практика решения проблем. Опыт решения аналогичных проблем в иностранных государствах не исследовался.

2.8. Источники данных: центр правовой информации «Консультант+», информационно-телекоммуникационная сеть Интернет.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового

регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Цель 1. Улучшение качества обслуживания населения и безопасности при осуществлении перевозок автомобильным транспортом | 2018 | не требуется |
| Цель 2. Исключение недобросовестной конкуренции | 2018 | не требуется |
| Цель 3. Участие в открытом конкурсе наибольшего количества претендентов на право осуществления регулярных перевозок | 2018 | не требуется |
| Цель 4. Уменьшение временных и материальных затрат участника открытого конкурса при предоставлении документов на конкурс | 2018 | не требуется |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: инициатива Департамента ДХБиТ, Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ (далее - Федеральный закон), постановления администрации города Твери от 12.01.2018 № 8, от 15.01.2018 № 34.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Ед. измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов |
| Цель 1. Улучшение качества обслуживания населения и безопасности при осуществлении перевозок автомобильным транспортом | Индикатор 1.1 - отсутствие жалоб пассажиров | ед. | 0 |
| Цель 2. Исключение недобросовестной конкуренции | Индикатор 2.1 - отсутствие жалоб претендентов на участие в открытом конкурсе в ограничении конкуренции, недобросовестной конкуренции | ед. | 0 |
| Цель 3. Участие в открытом конкурсе наибольшего количества претендентов на право осуществления регулярных перевозок | Индикатор 3.1 - отсутствие жалоб и заявлений претендентов на отказ в участии в открытом конкурсе, на невозможность предоставления документов в установленный конкурсной документацией срок | ед. | 0 |
| Цель 4. Уменьшение временных и материальных затрат участника открытого конкурса при предоставлении документов на конкурс | Индикатор 4.1 - отсутствие жалоб и заявлений претендентов на невозможность предоставления документов в установленный конкурсной документацией срок, о необходимости несения дополнительных материальных затрат | ед. | 0 |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты не требуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности

потенциальных адресатов предлагаемого правового

регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Группа 1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, претендующие на осуществление регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом в границах города Твери | Более 100 | Информация Департамента ДХБиТ |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав)

органов местного самоуправления города Твери (структурных

подразделений), а также порядка их реализации в связи

с введением предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/ изменяемая/ отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| Наименование органа местного самоуправления города Твери (структурного подразделения) 1: Департамент дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери | | | | |
| Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1 | Новая:  Организация и проведение открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок | Принятие и исполнение полномочий по регулированию правоотношений  в сфере пассажирских перевозок | + 6 чел. | ------- |
| Функция (полномочие, обязанность или право) 1.2 | ------- | ------- | ------- | ------- |
| Наименование органа местного самоуправления города Твери (структурного подразделения) 2: Управление транспорта и связи администрации города Твери | | | | |
| Функция (полномочие, обязанность или право) 2.1 | Отменяемая:  Организация и проведение открытого конкурса на  право осуществления регулярных перевозок | Передача полномочий по регулированию правоотношений  в сфере пассажирских перевозок | - 6 чел. | ------- |
| Функция (полномочие, обязанность или право) 2.2 | ------- | ------- | ------- | ------- |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета

города Твери, связанных с введением предлагаемого

правового регулирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с [пунктом 5.1](#P154)) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета города Твери | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
| Наименование органа местного самоуправления города Твери (структурного подразделения) (от 1 до n):  1. Департамент дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери  2. Управление транспорта и связи администрации города Твери | | |
| Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1 | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | ------- |
| Периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | ------- |
| Возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | ------- |
| Функция (полномочие, обязанность или право) 1.2 | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | ------- |
| Периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | ------- |
| Возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | ------- |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | ------- |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | ------- |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | ------- |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета города Твери, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6.5. Источники данных: проект постановления.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных

адресатов предлагаемого правового регулирования

и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с [пунктом 4.1](#P136) Сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. рублей |
| Группа 1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением осуществления перевозок по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) в границах города Твери | 1.1. В случае предоставления права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок у победителя открытого конкурса возникает обязанность подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявкой на участие в открытом конкурсе (пункт 4 приложения 1 к Положению) | -------- | -------- |
| 1.2. При оценке критерия «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан …» в случае если в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, деятельность по осуществлению регулярных перевозок не осуществлялась, таком участку конкурса присваивается 0 баллов  (строка 1 приложения 4 к Положению) | -------- | -------- |
|  | 1.3. Вводится дополнительный критерий оценки «Наличие системы безналичной оплаты проезда»  (п. 3.14 строки 3 приложения 4 к Положению) | Расходы по установке системы безналичной оплаты проезда | Оценка затруднительна |
| 1.4. Вводится АКТ  осмотра представленных победителем открытого конкурса  транспортных средств  (приложение 5 к Положению) | -------- | -------- |
| 1.5. Дополняются требования к участникам открытого конкурса в части отсутствия в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона  (пп. 6 п. 4.2 Положения) | -------- | -------- |
| 1.6. Дополняются основания для отказа претенденту в допуске к участию в открытом конкурсе:  - наличие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона;  - отстутствие в заявке на участие в открытом конкурсе обязательства в случае предоставления права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе (п. 8.4 Положения). | -------- | -------- |
| 1.7. Устанавливаются основания для признания победителя открытого конкурса отказавшимся от получения свидетельства и карт маршрута:  - победитель открытого конкурса не обратился в Департамент с заявлением о выдаче свидетельства и карт маршрута;  - победитель открытого конкурса не смог подтвердить в установленный конкурсной документацией срок наличие транспортных средств, предусмотренных заявкой на участие в открытом конкурсе;  - если по истечении трех дней выявленные недостатки транспортных средств не были устранены и/или транспортные средства не были представлены для осмотра рабочей группой (п.п. 10.2, 10.3, 10.13 Положения) | -------- | -------- |
| 1.8. Устанавливается порядок признания победителем открытого конкурса в случае если победитель открытого конкурса отказался от получения свидетельства (п. 10.4 Положения) | -------- | -------- |
| 1.9. Победителю открытого конкурса предоставляется возможность в срок до трех дней устранение выявленных в представленных транспортных средствах устранимых недостатков (п. 10.12 Положения) | -------- | -------- |
| 1.10. Предусматривается возможность выдачи участнику открытого конкурса, подавшему заявку на участие в открытом конкурсе, свидетельство и карт маршрута без проведения открытого конкурса в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с подачей только одной заявки на участие в открытом конкурсе и которая была признана соответствующей требованиям конкурсной документации (п. 11.3 Положения) | -------- | -------- |
| 1.11. Исключается требование о предоставлении выписки ЕГРЮЛ/ЕГРП | Исключение дополнительных расходов на нотариальное удостоверение выписки ЕГРЮЛ/ЕГРП | Оценка затруднительна |
| Группа 2. Население | отсутствуют | -------- | -------- |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Группа 2. Население: повышение доступности, качества и безопасности перевозок (качественная выгода).

7.6. Источники данных: отсутствуют.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий

применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/ частичный/ отсутствует) |
| Риск 1. отсутствуют | ------- | ------- | ------- |

8.5. Источники данных: информация управления транспорта и связи администрации города Твери.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | Приведение Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Твери в соответствие с действующими нормативно-правовыми актами, конкретизация действий участников регулируемых правоотношений при определении перевозчика для осуществления регулярных перевозок | Отсутствует |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (3 года) | Оценить невозможно | -------- |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Оценить затруднительно | -------- |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета города Твери, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительные расходы (доходы)  отсутствуют | -------- |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования ([раздел 3](#P80) Сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Высокая | -------- |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Низкая | -------- |

9.7. Обоснование выбора предпочтительных вариантов решения выявленной проблемы: отсутствие иных вариантов.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

- приведение Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Твери в соответствие с действующими нормативно-правовыми актами;

- конкретизация действий участников регулируемых правоотношений.

10. Оценка необходимости установления переходного периода

и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта

либо необходимость распространения предлагаемого правового

регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: апрель 2018 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций

по проекту нормативного правового акта и Сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: 13.03.2018

окончание: 21.03.2018.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: 1,

из них учтено: нет.

11.3. Полный электронный адрес размещения свода предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: http://www.tver.ru. Раздел «Документы», подраздел «Оценка проектов нормативных правовых актов».

Приложение: Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Руководитель разработчика:

Д.В. Санников 26.03.2018 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(инициалы, фамилия) (дата) (подпись)